



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล ฝ่ายอำนวยการ งานนิติการ โทร ๐ ๔๓๔๑ ๔๐๙๑ ต่อ ๒๐๑

ที่ ขก ๕๓๐๐๑.๕/๑๑๒

วันที่ ๒๑ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘

เรื่อง การประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดการให้หรือรับสินบนจากการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน

เรียน หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ปลัดเทศบาล และนายกเทศมนตรีเมืองเมืองพล

ตามที่นายกเทศมนตรีเมืองเมืองพล แจ้งให้ทุกส่วนราชการ/หน่วยงาน ดำเนินการประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดการให้หรือรับสินบนจากการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานอย่างน้อยประกอบด้วย ประเด็น (๑) การอนุมัติ อนุญาต ตามพ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒) การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ (๓) การจัดซื้อจัดจ้าง (๔) การบริหารงานบุคคล และแต่ละประเด็นต้องมีรายละเอียดอย่างน้อยประกอบด้วย (๑) เหตุการณ์ ความเสี่ยง (๒) ระดับความเสี่ยง (๓) วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยงตามแบบประเมินฯ ที่กำหนด ส่งให้ งาน นิติการ สำนักปลัดเทศบาล ภายในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘ รายละเอียดตามบันทึกข้อความ สำนักปลัดเทศบาล งานนิติการ ที่ ขก ๕๓๐๐๑.๕/ว ๙๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๘ นั้น

งานนิติการ สำนักปลัดเทศบาล ซึ่งได้รับมอบหมายหรือรับผิดชอบในการรวบรวมผลการประเมินฯ จากทุกสำนัก/กอง จึงขอรายงานการประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดการให้หรือรับสินบนจากการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน เทศบาลเมืองเมืองพล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รายละเอียดแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและประชาสัมพันธ์เผยแพร่บนเว็บไซต์เทศบาล ต่อไป

เรียน หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

- เพื่อโปรดทราบ / น. น. น.

בשנת ה'תשס"ו

(นางสาวธนิษฐา ไชยะ)
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ

วิมลพร
(นายพงษ์วิศิษฐ์ บาลี)
นิติกรชำนาญการ

เรียน ปลัดเทศบาล

Ⓐ เพื่อโปรดทราบ

② $\frac{1}{\sqrt{2}}$ and $\frac{1}{\sqrt{2}}$

จำเอนก

(อารีย์ ราษฎร์นอก)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

၂ ၁ မေ.ပ. ၂၀၁၈

เรียน นายกเทศมนตรี

๒ เพื่อโปรดทราบ

- as a result, when

10/2/2020

(นายปรีชา ฐาตะเข็มนต์)

รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดเทศบาลเมืองเมืองพล

(นายณรงค์ ~~วัฒนศิริ~~)
 ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่
 นายกเทศมนตรีเมืองเมืองพล

แบบประเมินความเสี่ยงที่อาจเกิดการให้/รับสินบน จากการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน

หน่วยงาน เทศบาลเมืองเมืองพล อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น

ประเด็น	เหตุการณ์ความเสี่ยง	ระดับของความเสี่ยง				วิธีการในการบริหารจัดการความเสี่ยง
		ต่ำ	กลาง	สูง	สูงมาก	
การอนุมัติ อนุญาต ตาม พระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวก สะดวกในการ พิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ. 2558	- เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบนใน ขั้นตอนการอนุญาต เพื่อเร่งรัด ให้มีการดำเนินการอย่างรวดเร็ว ถ้าไม่ให้ผลประโยชน์จะประวิง เวลาในการดำเนินการ	✓				1. ประกาศเทศบาลฯ เรื่อง มาตรการป้องกันการ ขัดกันระหว่างประโยชน์ ส่วนตนกับประโยชน์ ส่วนรวม ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2567
	- รับสินบนเพื่อออก ใบอนุญาตก่อสร้างโดยเจตนาไม่ ตรวจสอบให้ถูกต้องตาม ระเบียบ กฎหมาย เพื่อเอื้อ ประโยชน์ให้กับบุคคลใดบุคคล หนึ่ง	✓				2. ประกาศเทศบาลฯ เรื่อง มาตรการป้องกันการ รับสินบน ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2567
	- การให้สินบนเป็นเงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่น ใดกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อ ละเว้น ไม่ตรวจสอบการลักลอบ ประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.การ สาธารณสุขพ.ศ. 2535 โดยไม่ ขออนุญาตหรือแจ้งประกอบ กิจการให้ถูกต้องตามกฎหมาย		✓			1. มาตรการการไม่รับ ของขวัญและของกำนัลทุก ชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy) 2. โครงการฝึกอบรม เสริมสร้างคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการปฏิบัติ ราชการเพื่อป้องกันการ ทุจริตและผลประโยชน์ทับ ซ้อน
	- รับสินบนเป็นเงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่น ใด เพื่อละเว้นการบังคับใช้ กฎหมายอย่างเคร่งครัด จงใจ ปล่อยให้มีการประกอบกิจการ ตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยไม่ต้องขอ อนุญาตหรือการแจ้งประกอบ	✓				3. ประกาศเทศบาลฯ เรื่อง มาตรการป้องกันการ รับสินบน ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2567

	กิจการให้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด - เจ้าหน้าที่ที่มีการเรียกรับสินบนเพื่อช่วยให้การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ย้ายขึ้น หรือได้รับการยกเว้น หรือไม่เป็นไปตามกฎหมาย - เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเรียกรับสินบน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์ หรือจงใจให้ผู้มารับบริการเสนอให้สินบน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดแลกกับการปฏิบัติหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกในการรับบริการ การขออนุมัติ ขออนุญาตตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข เช่น (1) ยื่นเอกสารเท็จ/ปกปิดหรือไม่แจ้งข้อความจริง เรียกรับเงินเพื่อแลกกับการบริการที่รวดเร็ว (ลัดคิว) (2) แจ้งราคาทุนทรัพย์เพื่อหลีกเลี่ยงภาษีอากร (3) เอกสารไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้องตามระเบียบข้อบังคับ (4) ปลอมลายมือชื่อแทนผู้มีอำนาจ (5) จงใจละเลยสาระสำคัญในเอกสารประกอบคำขอเพื่อเอื้อ	✓	✓			1. ประกาศนโยบาย No Gift Policy 2. จัดทำแผนผัง ขั้นตอนการปฏิบัติงานตามกฎหมายเผยแพร่ ณ จุดให้บริการ 3. จัดทำคู่มือการให้บริการประชาชน 1. ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์ เอกสารที่ใช้ในการยื่นคำร้องให้ผู้รับบริการทราบ 2. ขยายช่องทางการให้บริการที่มากขึ้น/สมารถขอรับบริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ 3. ติดประกาศค่าธรรมเนียมในสถานที่ให้บริการเพื่อให้ผู้รับบริการทราบรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องที่จะดำเนินการ 4. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ให้มีรายละเอียดครบถ้วน ถูกต้องทุกกระบวนการงาน
--	---	---	---	--	--	--

	ประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการ (6) ตรวจสอบเอกสารล่าช้า ถ่วงเวลา หรือกลั่นแกล้ง ผู้รับบริการ เพื่อเรียกร้องผลประโยชน์ (7) ให้ความสนิสนม ความสัมพันธ์ส่วนตัวในการตรวจสอบเอกสาร					
การใช้อำนาจตามกฎหมาย/การให้บริการตามภารกิจ	- การเรียกร้องผลประโยชน์หรือของขวัญของกำนันจากการบริการตามภารกิจ - รับเงินโดยไม่ออกใบเสร็จให้ถูกต้องกรณีของงานจัดเก็บรายได้ - การเรียกร้องประโยชน์โดยการประเมินภาษีให้น้อยลง เพื่อแลกกับสินบน - เรียกรับผลประโยชน์ โดยการประวิงเวลาดำเนินการตามภารกิจให้ช้าลง หรือให้บริการกับผู้ให้สินบนหรือผลประโยชน์ก่อน - รับผลประโยชน์แลกกับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินการตามภารกิจเรื่องใดเรื่องหนึ่งเร็วขึ้น - เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมเลือกปฏิบัติกับประชาชนผู้มาติดต่อ	✓	✓	✓	✓	จัดโครงการฝึกอบรมเสริมสร้างจริยธรรมและคุณธรรมในการปฏิบัติงาน สร้างจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงาน เช่น การขับเคลื่อนหรือเสริมสร้างวัฒนธรรม No Gift Policy ภายในหน่วยงาน 1. ใช้บัตรคิวในการดำเนินการ 2. กำหนดแผนผังขั้นตอน วิธีการ เวลาในการดำเนินการตามภารกิจให้ชัดเจนและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน 1. ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรม/หลักธรรมาภิบาล

	- ใช้อำนาจตามกฎหมาย เพื่อช่วยเหลือญาติหรือพวกพ้อง	✓				2. ช่องทางการร้องเรียน เจ้าหน้าที่
	- เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบน กรณีพบเห็นการกระทำผิด เกี่ยวกับ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เพียงเล็กน้อยไม่ กระทบต่อความมั่นคงแข็งแรง ของโครงสร้างทั้งหมดเพียงแต่ สามารถแก้ไขให้ถูกต้องใน ภายหลังได้	✓				1. ประกาศเทศบาลฯ เรื่อง มาตรการป้องกันการรับ สินบน ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2567
	- ให้สินบนเพื่อแลกกับการที่ เจ้าหน้าที่ไม่ต้องออกคำสั่งทาง ปกครองให้ปรับปรุงแก้ไข อาคารให้ถูกต้อง	✓				2. มาตรการป้องกันการ รับสินบนตามยุทธศาสตร์ ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต
	- เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ เปรียบเทียบปรับตาม พ.ร.บ.ว่า ด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 เรียกรับสินบนหรือ ผลประโยชน์ เพื่อการใช้ ดุลพินิจพิจารณาความผิดและ สภาพร้ายแรงแห่งการกระทำ ความผิดการพิจารณาตั้งข้อหา เพื่อวางสถานโทษเบา และหรือ การใช้ดุลพินิจยกเว้นโทษปรับ เป็นสถานโทษอื่นที่เบากว่า		✓			1. แต่งตั้ง คณะกรรมการจากหลาย ภาคส่วนขึ้นมาพิจารณา กำหนดว่าพฤติกรรมกร กระทำผิดตาม พระราชบัญญัติใด มาตรา ใด พฤติการณ์ใด มีสภาพ ร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ควรแจ้งข้อกล่าวหาใด พฤติการณ์และข้อกล่าวหา ใดควรปรับสถานโทษ และ ประกาศให้ประชาชน ทราบ

	- เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. 2565 เรียกรับสินบนหรือผลประโยชน์เพื่อการใช้ดุลพินิจพิจารณากำหนดอัตราค่าปรับตามสภาพความร้ายแรงแห่งการกระทำที่ไม่สอดคล้องกับพฤติการณ์แห่งคดี เช่น การกำหนดอัตราค่าปรับในกรณีที่กฎหมายกำหนดไว้เพียงอัตราค่าปรับขั้นสูง เช่น ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 25,000 บาท พิจารณาอัตราค่าปรับต่ำเกินไปจริง - ให้สินบนหรือผลประโยชน์กับเจ้าหน้าที่เพื่อแลกกับการพิจารณาแจ้งข้อกล่าวหาในสถานโทษที่เบา และกำหนดอัตราค่าปรับต่ำหรือการใช้ดุลพินิจยกเว้นโทษปรับเป็นสถานโทษอื่นที่เบากว่า เช่น การบำเพ็ญประโยชน์แทนค่าปรับ		√			2. แต่งตั้งคณะกรรมการจากหลายภาคส่วนขึ้นมาพิจารณา กำหนดอัตราค่าปรับไว้ล่วงหน้าว่าข้อกล่าวหาใด พฤติการณ์ใด อัตราค่าปรับขั้นสูง-ต่ำ ไດ ควรกำหนดอัตราค่าปรับเท่าใด และประกาศให้ประชาชนทราบ เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ลง
การจัดซื้อจัดจ้าง	- เจ้าหน้าที่เรียกรับหรือยอมรับสินบน เพื่อให้ได้รับการคัดเลือกเข้าทำสัญญากับหน่วยงาน - การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและครุภัณฑ์ที่จัดซื้อจัดจ้าง โดยรับสินบนเพื่อ		√			3. มาตรการป้องกัน การรับสินบนตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
			√			1. มีการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน 2. จัดทำมาตรฐานการประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุที่จัดเจน ให้ภาคประชาชนเข้า

	เอื้อประโยชน์ให้ผู้ให้สินบนชนะการประมูล - เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบนแลกกับการกำหนดขอบเขตงานซื้อหรือจ้าง (TOR) ให้เอื้อต่อผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง - รับสินบนหรือผลประโยชน์เพื่อแลกกับการกำหนดขอบเขตงานซื้อหรือจ้าง (TOR) ให้เอื้อต่อการให้ได้รับเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ - เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบนเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตาม TOR ทั้งหมดเพื่อเอื้อประโยชน์ให้คู่สัญญาที่เป็นญาติหรือพวกพ้อง - รับสินบนเพื่อแลกกับการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตาม TOR เป็นการเอื้อประโยชน์ให้คู่สัญญาที่เป็นญาติหรือพวกพ้อง	✓ ✓ ✓ ✓	✓ ✓ ✓ ✓	✓ ✓ ✓ ✓	มามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ 1. จัดทำขอบเขตงานจ้างหรือซื้อ (TOR) โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และหนังสือสั่งการของคณะกรรมการวินิจัยฯ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด 2. ผู้อนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้าง ตรวจสอบขอบเขตงานซื้อหรือจ้างให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบกระทรวงการคลังฯ และหนังสือสั่งการคณะกรรมการวินิจัยฯ ที่เกี่ยวข้อง ก่อนอนุมัติ 1. จัดฝึกอบรมให้ความรู้กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง 2. จัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม 3. ส่งเสริมให้มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อ
--	---	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	--

					จัดจ้างบนเว็บไซต์ของ หน่วยงาน
การบริหารงาน บุคคล	- เจ้าหน้าที่เรียกเก็บ หรือ ยอมรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ อื่นใดจากผู้อื่น เพื่อให้ได้รับการ แต่งตั้งในตำแหน่ง เลื่อนระดับ หรือเลื่อนเงินเดือน/ ค่าตอบแทน	✓			จัดทำประกาศ หลักเกณฑ์และขั้นตอนใน การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง และประกาศให้ทราบโดย ทั่วกัน
	- เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบน หรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่อแลก กับการพิจารณาให้คะแนนผล การประเมินที่สูง ซึ่งมีผลต่อการ พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน เลื่อนค่าจ้าง ค่าตอบแทน	✓			1. ประกาศหลักเกณฑ์ การประเมินผลการปฏิบัติ ราชการ พร้อมกำหนด ตัวชี้วัดการประเมินให้ ชัดเจน
	- รับผลประโยชน์ตอบแทน เพื่อแลกกับการพิจารณาผลการ ประเมินการปฏิบัติราชการที่ ต้องการ	✓			2. มาตรการ การไม่รับ ของขวัญและของกำนัลทุก ชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)
	- ผู้บังคับบัญชาประเมินผล การปฏิบัติราชการเพื่อเลื่อน เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ไม่เป็นธรรม	✓			1. ใช้หลักคุณธรรม และประมวลจริยธรรม สำหรับข้าราชการ
	- การให้สินบนเพื่อแลกกับ การให้เจ้าหน้าที่ช่วยเหลือญาติ หรือพวกพ้องในการสอบเข้า ทำงานราชการและให้ได้รับการ บรรจุแต่งตั้ง	✓			2. กำหนดหลักเกณฑ์ การบริหารงานบุคคลที่ ชัดเจนเป็นรูปธรรม
	- เจ้าหน้าที่กลั่นแกล้งหรือ ปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม เพื่อหวังให้ ผู้ถูกระทำ ปฏิบัติอย่างใด	✓			1. ถือปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการ

	อย่างหนึ่งที่เป็นคุณหรือเป็นประโยชน์กับตน หรือเสนอให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด - ให้ผลประโยชน์ที่เป็นเงินหรือทรัพย์สิน หรือสิทธิประโยชน์อื่นๆ เพื่อแลกกับการที่ตนได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน - เจ้าหน้าที่เสนอเรียกรับสินบนเป็นเงิน ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นในการ	✓	✓	ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 มาตรา 128 วรรคหนึ่ง ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ พ.ศ. 2563 โดยให้รายงานการรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ ตามแบบสรุปรายงาน การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ 2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2565 3. ใช้หลักคุณธรรมและประมวลจริยธรรมสำหรับข้าราชการ 1. แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาหรือ
--	--	----------	----------	--

	ช่วยเหลือการสอบเป็นพนักงาน จ้าง - ให้สินบนหรือผลประโยชน์ เพื่อแลกกับการได้รับการ ช่วยเหลือให้สามารถสอบ คัดเลือกเป็นพนักงานจ้างได้		✓			สอบคัดเลือกจาก บุคคลภายนอก 2. กำหนดหลักเกณฑ์ การสอบคัดเลือกให้ชัดเจน 3. กระบวนการสอบ และการออกข้อสอบทุก ขั้นตอนต้องสุจริต โปร่งใส
--	--	--	---	--	--	---

ลงชื่อ ผู้รายงาน
(นายพงศ์วิศิษฐ์ บาลี)

จำเอก หัวหน้าหน่วยงาน
(อารีย์ สาทรนอก)

หมายเหตุ : กรณีหน่วยงานที่ไม่มีการกิจการอนุมัติ อนุญาต ตามพ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกฯ ให้ระบุลงในเอกสารหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่า
หน่วยงานไม่มีความเสี่ยงการทุจริตในประเด็นการรับสินบนในกระบวนการอนุมัติ อนุญาต เนื่องจากไม่มีการกิจการอนุมัติ อนุญาต
ตามพ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกฯ